

ТЕМА 25. ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА 60-90-х ГГ. XVIII В.

"ПРОСВЕЩЁННЫЙ АБСОЛЮТИЗМ"

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКОГО КУРСА

1.1. "Просвещенный абсолютизм" - одна из форм государственной политики некоторых стран Европы, возникшая на определенной стадии их развития в результате изменений, происходивших как в экономической и социальной сферах (например, укрепляются позиции новых общественных сил - буржуазии, интеллигенции), так и в духовной жизни общества.

Просвещенный абсолютизм складывался под влиянием идей *Просвещения*, осуждавших сословное неравенство, произвол власти, засилье церкви в идейной сфере и обосновывающих "естественные права" человека - свободу, равенство, право на частную собственность, а также принцип разделения властей, верховенство закона и др. Философы-просветители не были революционерами, они полагали, что "просвещенные монархи", проводя реформы, утверждая "разумные законы" и способствуя распространению знаний, смогут осуществить идеал "общего блага", т.е. добиться экономического процветания, социальной гармонии и безопасности для своих народов.

Эти идеи получили широкое распространение в Европе и оказывали непосредственное влияние на политику государств, не являвшихся лидерами в социально-экономическом развитии, где противоборство дворянства и новых социальных сил не достигло большой остроты, а у власти оставался значительный запас прочности для маневрирования.

1.2. Основные факторы политики "просвещенного абсолютизма" в России.

1.2.1. Факторы проведения политики модернизации. В России политика "просвещенного абсолютизма" была вызвана к жизни:

- Стремлением верховной власти продолжать модернизацию страны, которая была невозможна без развития промышленности и торговли.
- Осознанием руководством страны необходимости привести существующие систему управления и уровень культурного развития в соответствие с "духом времени", социально-экономическими процессами и тем самым укрепить абсолютистское государство.
- Остротой социальных противоречий, необходимостью принятия таких мер, которые бы смягчали недовольство низов.
- Притязаниями России на ведущую роль в системе международных отношений.
- Представлениями Екатерины II о том, что слово и убеждение являются более эффективными средствами модернизации страны, чем грубое насилие.

1.2.2. На пути модернизации страны, при этом, стояли некоторые **препятствия**. Незрелость социальных и духовных предпосылок (практическое отсутствие национальной буржуазии, непросвещенность основной массы дворянства, патриархальность городского населения и крестьянства), а главное – сам характер самодержавия, полновластие монарха, неспособного добровольно ограничить свою власть, приводили к тому, что политика "просвещенного абсолютизма" носила крайне противоречивый характер:

"просвещение" и либеральные меры сочетались с реакционными мероприятиями правительства и использованием насильственных методов.

В отечественной историографии существует направление, сводящее политику "просвещенного абсолютизма" к лицемерию императрицы и ее окружения, призванному обмануть просвещенное общественное мнение Европы и скрыть продворянский, крепостнический характер политики Екатерины II. Более того, считается, что после подавления восстания Пугачева эта политика, сбросив налет просвещенности, стала откровенно реакционной.

1.2.3. Решающую роль играла личность **"великой императрицы"**, оказывавшая огромное влияние на проведение политики "просвещенного абсолютизма" в его конкретных проявлениях. Многие мероприятия, да и сам дух правления Екатерины II носили характер, в котором отражались личные качества императрицы, а также стремление своей реформаторской активностью продолжить дело Петра I, укрепить могущество России.

Екатерина II обладала природным расчетливым умом и волевым характером. С 1745 г., т.е. после брака с Петром Федоровичем - наследником русского престола, она все свои силы употребила на то, чтобы лучше узнать новую родину: выучила русский язык, знакомилась с историей, традициями и обычаями русского народа. В то же время она увлеклась трудами французских просветителей и искренне восприняла некоторые их идеи.

Будучи крайне властолюбивой, Екатерина хорошо подготовилась к управлению страной и после переворота 1762 г. приступила к тем преобразованиям, которые, с одной стороны, отвечали ее представлениям об интересах России, а с, другой, укрепляли ее личную власть. Екатерина II проводила подчеркнуто патриотическую по своему содержанию как внутреннюю, так и внешнюю политику. Как заметил один исследователь, если *"Петр из русских делал немцев, то она - немка, из русских делала русских"*.

Ее отличало трудолюбие, стремление совместить на первый взгляд несовместимое: либеральные воззрения с самодержавно-крепостническими порядками. Так, она лично осуждала крепостничество, но осознание того, что укрепившееся дворянство не потерпит ущемления его владельческих прав на "крещеную собственность" и осуществит переворот, направленный уже против нее самой, привели к тому, что "казанская помещица" победила в ней "философа в юбке". Екатерина II принимала активное участие в решении всех государственных дел. Ее многочисленные фавориты, хотя и оказывали влияние на решение частных вопросов, никогда, в отличие от предшествующих правлений, не были всесильны.

1.3. Задачи политики "просвещенного абсолютизма" в России в результате взаимодействия всех факторов объективно сводились к следующему:

1.3.1. Укрепление самодержавия за счет модернизации и совершенствования системы управления, устранения наиболее архаичных ее элементов.

1.3.2. Расширение прав и свобод русского дворянства в целях его превращения в подлинно привилегированное и просвещенное сословие, способное не за страх, а за совесть служить интересам государства и всего общества.

1.3.3. Проведение мер, направленных, с одной стороны, на усиление власти помещиков над своими крестьянами, а с другой, призванных смягчить социальную напряженность.

1.3.4. Создание условий для экономического развития страны, принятие законов способствующих предпринимательству (*политика "экономического либерализма"*).

1.3.5. Распространение знаний, развитие европейских форм культуры и образования в стране как обязательное условие модернизации и просвещения.

1.3.6. Повышение авторитета России за границей, укрепление ее международного положения.

1.4. Сущность политики "просвещенного абсолютизма", таким образом, выражалась в ее направленности на консервацию и "обновление" абсолютистского государства и феодального строя, при том, что для этого использовались идеи Просвещения, направленного на создание нового, фактически буржуазного общества.

2. МЕРЫ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ.

2.1. Теоретическое обоснование самодержавия. Екатерина II, используя идею французского просветителя Монтескье о том, что природная среда, размеры страны и нрав ее населения определяют форму государственного строя, доказывала закономерность и необходимость самодержавия в России. Задача монарха заключалась в издании "наилучших законов", а правительства и других органов управления - в исполнении его воли. Все подданные и сам монарх обязаны следовать этим законам, что, как считала императрица, и отличает просвещенную монархию от деспотии. Однако "всевластие закона" на практике игнорировалось чиновниками, да и подчас самой Екатериной.

Кроме того, активное законотворчество Екатерины было призвано укрепить законодательную базу самодержавия.

2.2. Реформа центральных учреждений. Сразу же после переворота 1762 г. сановник *Никита Панин* разработал проект, призванный ограничить власть самодержца "императорским советом". После некоторых колебаний, вызванных тем, что в начале царствования Екатерина II, не имевшая легитимных прав, чувствовала себя крайне неуверенно на престоле, он был отвергнут. Более того, в 1763 г. императрица провела реформу Сената, который был разделен на 6 департаментов, лишен многих полномочий и превращен в высшее судебное-апелляционное учреждение.

Важнейшим механизмом государственного управления стал *Кабинет* Екатерины с его статс-секретарями. В целом в стране усиливался бюрократический аппарат.

2.3 Отношение с церковью. В 1763-1764 гг. была проведена секуляризация церковных земель, т.е. осуществлена их передача в ведение казны, что укрепило экономическую мощь государства, прекратило волнения монастырских крестьян, которые дестабилизировали обстановку в стране.

2.4. Управление окраинами. В 1764 г. было ликвидировано гетманство на Украине, ограничены привилегии казачества. В 1775 г. упразднено Запорожское войско, а на Дону введена обычная система губернских учреждений, что лишило казачество остатков

автономии. Все эти меры укрепляли централизацию страны, унифицировали систему управления.

2.5. Уложенная комиссия и попытка проведения просвещенных реформ. В 1767 г. Екатерина созвала *Уложенную комиссию*, призванную разработать новый свод законов. Ей была придана форма как древних земских соборов, так и европейского парламента одновременно. Депутаты избирались от всех сословий, кроме помещичьих крестьян, но подавляющее большинство мест в Комиссии принадлежало дворянам и горожанам.

На основании идей французских просветителей Екатерина II подготовила "*Наказ*" Уложенной комиссии, в котором содержались предложения по расширению свобод, смягчению крепостного строя и т.д. Депутатские же наказания не шли дальше защиты узкосословных интересов.

Деятельность Комиссии привела Екатерину к выводу о невозможности согласования интересов различных сословий, а также смягчения крепостничества без риска потерять престол. В то же время ее созыв произвел благоприятное впечатление на Европу, укрепил авторитет власти, позволил Екатерине ознакомиться с "состоянием умов" в обществе. Убедившись, что ее правлению ничто не угрожает, недовольная резкостью критики в адрес дворянства, прозвучавшей в некоторых публичных выступлениях, а также осознав неготовность общества к радикальным переменам в духе идей Просвещения, императрица распустила Комиссию под предлогом начавшейся в 1768 г. войны с Турцией. Комитеты Комиссии продолжили свою работу по согласованию множества законов, подчас противоречивших друг другу.

2.6. Реформа местного управления.

2.6.1. Причины и основные задачи. Реформа местного управления стала ответом на то потрясение, которое пережила империя в результате социального взрыва - "пугачевщины". Она была призвана укрепить государственную власть на местах, передать туда некоторые функции центральных органов и тем самым повысить их эффективность и упрочить позиции дворянства, которое после подавления восстания оценивалось как единственная надежная опора власти.

2.6.2. Основное содержание реформы. В 1775 г. Екатерина издала "*Учреждение для управления губерний*". Россия делилась на 50 губерний, каждая из которых, в свою очередь на 10 - 15 уездов с населением до 30 тысяч человек. Функции губернского правления и возглавлявшего его губернатора значительно расширились за счет передачи финансовых, административных и судебных полномочий из центра.

В уезде главным органом управления был "*низший земский суд*" во главе с *капитан-исправником*. В отличие от губернатора, который назначался из центра, он избирался дворянами из местных помещиков. Кроме того, дворяне получили право создавать *уездные и губернские дворянские собрания*, на которых избирались *предводители дворянства*, кандидаты на различные должности, обсуждались вопросы местной жизни.

2.6.3. Итоги.

- Была создана эффективная и гибкая система местного управления.
- Роль коллегий значительно снизилась и лишь три "первейшие" продолжали сохранять свое положение.

- Укрепились позиции дворян на местах, но реформа была призвана помимо прочего "отвлечь" их от попыток оказывать влияние на политику центральной власти.

3. ПОЛИТИКА В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ

Она отличалась крайней противоречивостью.

3.1. Произошло, с одной стороны, усиление крепостничества, которое проявлялось:

3.1.1 В широкой практике раздачи государственных крестьян и земель в руки крепостников - помещиков.

3.1.2. В ликвидации остатков прав крепостных крестьян: помещикам было разрешено не только ссылать крепостных в Сибирь, но и по закону 1765 г. отдавать их на каторжные работы, крепостным крестьянам запретили жаловаться государыне на помещиков, принимать присягу в суде, брать откупа и подряды.

3.1.3. В увеличении зоны крепостничества, которое в 1783 г. окончательно оформилось на Украине.

3.1.4. В расширении привилегий дворян, которые получили право не служить, если этого не желали (*Манифест о вольности дворянства 1762 г.*), а также монопольное право на владение землей, недрами и крепостными крестьянами (*по Жалованной грамоте дворянству 1785 г.*)

3.2. Причины укрепления крепостничества.

3.2.1. В суровых природно-климатических условиях России, при ее общей отсталости и активной внешней и внутренней политике только эта система могла обеспечить получение минимального, но гарантированного продукта для обеспечения нужд государства, дворянства и поступательного развития казенной и дворянской промышленности.

3.2.2. Любое ущемление прав дворянства, превратившегося в мощную силу и не видевшего вне крепостнической эксплуатации крестьян иных источников доходов, могло привести к смещению Екатерины.

3.2.3. Государство, усиливая крепостничество в стране, укрепляло и свое могущество.

3.3. Меры либерального характера.

3.3.1. Расширение привилегий дворянства, предоставление им права не служить означало "раскрепощение" дворянства от государства. Благодаря этому оно превращалось в подлинно привилегированное сословие, располагавшее определенными правами и свободами. Создание же дворянских уездных и губернских собраний было шагом на пути становления гражданского общества.

3.3.2. Предоставление в 1785 г. "Жалованной грамоты" городам обеспечивало некоторыми привилегиями "городовых обывателей", разделенных на 6 разрядов в зависимости от рода занятий и материального положения, а также регулировало работу органов самоуправления. К тому же Екатерина 11 преследовала цель укрепить позиции

третьего сословия в России, надеясь увидеть в нем как силу, обеспечивающую динамичное экономическое развитие страны, так и опору прогрессивных преобразований.

3.3.3. Наиболее значимыми в этом направлении стали **меры "экономического либерализма"**. (См. *Тему 25*) Помимо достижения чисто экономических целей, снималась острота социальной напряженности в стране. Способствуя развитию крестьянских неземледельческих промыслов, эта политика была призвана помочь основной массе населения Нечерноземья обеспечить как свой, хотя бы минимальный достаток, так и выплату денежной ренты помещикам.

4. ИТОГИ ПОЛИТИКИ ПРОСВЕЩЕННОГО АБСОЛЮТИЗМА

4.1. Укрепилось и модернизировалось самодержавие.

4.2. Оживилась общественная жизнь, появились зачатки гражданского общества.

4.3. Усилилось крепостничество, но впервые был поставлен вопрос о смягчении или даже отмене крепостного права.

4.4. Улучшилось положение городского населения, активизировалась его хозяйственная деятельность.

4.5. Зародились понятия свободы и прав личности. И хотя их распространение не выходило за рамки духовной элиты русского общества, но, осознав их значение, русская дворянская интеллигенция начала впоследствии борьбу за предоставление свободы всему народу.

4.6. Политика "экономического либерализма" правительства способствовала зарождению капиталистического уклада и началу разложения крепостнических отношений.

4.7. Некоторые негативные последствия политики "просвещенного абсолютизма", неспособность реализовать декларируемые либеральные принципы привели часть общества к разочарованию в реформистской политике верхов и зарождению радикальных революционных идей.

5. ПОЛИТИКА ПАВЛА I

5.1. Особенности внутренней политики Павла. Для сына "великой императрицы" была характерна крайняя неприязнь по отношению к матери, ее окружению и политике, которую он считал насквозь фальшивой, разлагающей дворянство и, в итоге, ослабляющей страну. Идеалом правителя для него являлся Петр I, к временам и порядкам которого он и пытался вернуться по своему.

В то же время, в стремлении укрепить самодержавие, правда, иными методами, в продолжении раздач помещикам государственных крестьян его политика мало чем отличалась от курса Екатерины.

Необходимо учесть и влияние на эту политику личности непредсказуемого в своем поведении императора. Его прямодушие и резкость, стремление соблюдать рыцарский кодекс чести зачастую превращались в грубость, нетерпимость и мелочность, вызывали непонимание и насмешки со стороны придворных кругов.

5.2. Основное содержание политического курса Павла I.

5.2.1. Отказ от политики просвещенного абсолютизма в отношении к дворянству (ограничение прав, предоставленных "Жалованной грамотой": разрешение подвергать дворян телесным наказаниям, отмена дворянских губернских собраний, восстановление обязанности служить, запрет свободного выезда за границу и др.)

5.2.2. Переход к палочной дисциплине и мелочной регламентации в армии и государственных учреждениях. Насажение прусских порядков. Увольнение всех малолетних офицеров, формально находившихся на службе

5.2.3. Борясь с влиянием французской революции, Павел ввел жесткую **цензуру**, запретил все частные типографии, употребление таких слов как "гражданин", "отечество", "общество" и др.

5.2.4. В то же время он предпринимает ряд мер, положивших **начало ограничению крепостничества**: крестьянам было разрешено присягать императору, в 1797 г. принят Указ о 3-х дневной барщине, носивший, правда, рекомендательный характер, в 1798 г. запрещена продажа без земли малороссийских (украинских) крестьян.

5.2.5. Помня о судьбе своего отца Петра III, в 1797 г. Павел принял новый **закон о престолонаследии**. Теперь власть передавалась от отца только к старшему сыну.

5.3. Итоги правления Павла I. Политика Павла I вызвала резкое недовольство особенно среди столичного гвардейского дворянства. Постепенно в гвардейских кругах созрел заговор, порожденный:

- чрезмерной регламентацией всей государственной жизни и ограничением привилегий дворян;
- страхом и постоянными ожиданиями репрессий со стороны непредсказуемого императора;
- интригами английской дипломатии, вызванными заключением Россией союза с Францией, направленного против Англии.

Переворот был подготовлен под руководством сановников из ближайшего окружения императора - *П.А. Палена* и *Н.И. Панина*. В ночь на 12 марта 1801 г. Павел был убит в Михайловском замке в Петербурге. Ему наследовал старший сын Александр, который знал о замыслах заговорщиков. Так была поставлена последняя точка в истории дворцовых переворотов в России.

ВОПРОСЫ И ЗАДАНИЯ

1. Что такое "просвещенный абсолютизм"? Каковы предпосылки и особенности политики "просвещенного абсолютизма в России?"
2. Что в законах и деятельности российских императоров 2-ой пол. XVIII в. соответствовало, а что противоречило политике просвещенного абсолютизма?"
3. Расскажите об отношении к крепостному праву Екатерины II и Павла I.
4. Проанализируйте содержание Наказа Екатерины II Уложенной комиссии. Как ее внутренняя политика соотносилась с основными идеями Наказа?
5. Проанализируйте содержание Жалованной грамоты дворянству 1785 г. Каково историческое значение этого документа?

6. Какие изменения в управлении страной в центре и на местах произошли во второй половине XVIII в.?
7. Каково идейное основание правление Павла I? Расскажите о содержании и основных направлениях его внутренней политики.
8. Чем был вызван последний в истории России дворцовый переворот? Каковы его последствия?

ЛИТЕРАТУРА

1. Брикнер А.Г. История Екатерины II. М., 1991. Т.1-2.
2. Дашкова Е.Р. // Отечественная история: Энциклопедия. Т. 1. Гл. ред. В.Л.Янин. М., 1994.
3. Заичкин И.А., Почкаев И.Н. Русская история: От Екатерины Великой до Александра II. М., 1994.
4. История России с древнейших времен до 1861 г. (под ред. Н.И. Павленко). М., 1996.
5. Каменский А. "Под сенью Екатерины..." Вторая половина XVIII в. СПб. 1992.
6. Каменский А. Российская империя в XVIII веке: традиция и модернизация. М., 1999.
7. Медушевский А.Н. Утверждение абсолютизма в России. М., 1994.
8. Миронов Б.Н. Социальная история России периода империи (XVIII-нач. XX вв.). В 2-х т. Т.1. СПб., 1999.
9. Козлов В.Т. Департамент фаворитов. М., 1990.
10. Ключевский В.О. Сочинения. Т. IV. М., 1989. Т.V. М., 1989.
11. Мыльников А.С. Петр III // Вопросы истории. 1991. N 4-5.
12. Путь к трону: История дворцового переворота 28 июня 1762 года. М., 1997.
13. Пушкарев С.Г. Обзор русской истории. М., 1991.
14. Политическая история России - СССР - Российской Федерации / Под ред. С.В. Кулешова. Т. 1. М., 1996.
15. Российские государи: Их происхождение, интимная жизнь и политика. М., 1993. С. 231-327.
16. Сорокин Н.А. Павел I // Вопросы истории. 1989. N 11.
17. Сорокин Н.А. Российский абсолютизм в последней трети XVIII в. Омск. 1999.
18. Три века: От смуты до нашего времени. Т. IV. М., 1992.
19. Эйдельман Н.Я. Грань веков. СПб. 1992.
20. Эйдельман Н.Я. Твой 18-й век. Прекрасен наш союз. М.,1991.